



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура  
Ростовской области**

**Прокуратура  
Ремонтненского района**

ул. Держинского, 23, с. Ремонтное,  
Ремонтненский район,  
Ростовская область, 357480

31.08.2020

7-17-2020/259

№ \_\_\_\_\_

Директору МБУДО Ремонтненская  
районная ДЮСШ.

Волохову А.И.

ул. Ленинская, д. 90, с. Ремонтное,  
Ремонтненский район, Ростовская  
область, 347480

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законода-  
тельства об охране жизни и здоровья  
несовершеннолетних учащихся и о  
защите прав инвалидов

Прокуратурой района во исполнение требований Приказа Генеральной прокуратуры России от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» проведена проверка исполнения МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» требований законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних учащихся, а также о защите прав инвалидов.

В силу ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Согласно ч. 1, 2 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

На основании ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» основными принципами законодательства о физической культуре и спорте является обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) к компе-

Вх № 28

от 15.09.2020

И1 № 520224

Прокуратура Ремонтненского  
района Ростовской области  
№ 07-17/259-20-20600042

тенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья.

На основании ч. 1, 4 ст. 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию и создание условий для профилактики заболеваний. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают наблюдение за состоянием здоровья обучающихся.

Согласно ч. 3 ст. 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе: оказание первичной медико-санитарной помощи; проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий; обеспечение безопасности обучающихся. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии со ст. 2 Приказа Минздрава России от 01.03.2016 № 134н «О Порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», медицинская помощь лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), оказывается в виде: первичной медико-санитарной помощи; специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи; скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, включая медицинскую эвакуацию.

На основании ст. 7 Приказа Минздрава России от 01.03.2016 № 134н, первичная медико-санитарная помощь оказывается в медицинских пунктах объекта спорта (для спортсменов, для зрителей), в структурных подразделениях по спортивной медицине (кабинет, отделение) медицинской организации, во врачебно-физкультурном диспансере и включает: первичную доврачебную медико-санитарную помощь; первичную врачебную медико-санитарную помощь; первичную специализированную медико-санитарную помощь.

Исходя из пункта 11.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденных Постановлением Главного государственного врача РФ от 29 де-

кабря 2010 года № 189 во всех общеобразовательных организациях должно быть организовано медицинское обслуживание учащихся.

В соответствии со ст. 32 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» при осуществлении спортивной подготовки устанавливаются следующие этапы: спортивно-оздоровительный этап; этап начальной подготовки; тренировочный этап (этап спортивной специализации); этап совершенствования спортивного мастерства; этап высшего спортивного мастерства.

Согласно программам спортивной подготовки, МБУДО Ремонтненская районная ДЮСШ осуществляет подготовку в соответствии с тренировочным этапом (~~этап спортивной специализации~~).

В соответствии ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» Организация разработки и утверждение федеральных стандартов спортивной подготовки осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Пунктом 19 Приказа Минспорта России от 25.10.2019 N 880 «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «футбол» регламентированы требования к материально-технической базе и инфраструктуре организаций, осуществляющих спортивную подготовку, и иным условиям, к которым в числе прочего относится обеспечение наличия медицинского пункта, оборудованного в соответствии с приказом Минздрава России от 01.03.2016 N 134н «О Порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее по тексту – Приказ).

Приложением № 7 к Приказу утверждено положение об организации деятельности медицинского пункта объекта спорта; приложением № 9 к Приказу определены рекомендуемые штатные нормативы медицинского пункта объекта спорта.

**Установлено, что в нарушение указанных требований закона здание МБУДО Ремонтненская районная ДЮСШ медицинским пунктом не оборудовано.**

Таким образом, несоблюдение МБУДО Ремонтненская районная ДЮСШ требований законодательства нарушает гарантированные права несовершеннолетних на безопасные условия обучения.

В ходе проверки, выявлены нарушения действующего законодательства в сфере защиты прав инвалидов.

В силу части 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и проживания.

Согласно п. 7 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» доступность зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения передвижения должны обеспечивать:

1) досягаемость ими мест посещения и беспрепятственность перемещения внутри зданий и сооружений;

2) безопасность путей движения (в том числе эвакуационных), а также мест проживания, мест обслуживания и мест приложения труда указанных групп населения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ) под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ организации независимо от организационно-правовых форм, создают условия инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ к объектам социальной инфраструктуры относятся жилые, общественные и производственные здания, строения и сооружения, спортивные сооружения, места отдыха, культурно-зрелищные и другие учреждения.

Таким образом, МБУДО Ремонтненская районная ДЮСШ относится к объектам социальной инфраструктуры.

Приказом Министерства образования и науки РФ № 1309 от 09.11.2015 утвержден Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи (далее по тексту - Порядок), в п. 1 которого указано, что данный Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи определяет правила обеспечения условий доступности для инвалидов объектов (административные здания, строения, сооружения и помещения) (далее - объекты) Министерства образования и науки Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, Федерального агентства по делам молодежи, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, органов местного самоуправления,

осуществляющих управление в сфере образования (далее - органы), подведомственных органам организаций, независимо от их организационно-правовых форм (далее - организации); услуг в сфере образования, предоставляемых органами и организациями в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи в преодолении барьеров, мешающих получению услуг в сфере образования и использованию объектов наравне с другими лицами.

В пп. а, б, г, е п. 3 данного Порядка указано, что руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам следующих условий доступности объектов в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами: возможность беспрепятственного входа в объекты и выхода из них, возможность самостоятельного передвижения по территории объекта в целях доступа к месту предоставления услуги, в том числе с помощью работников объекта, предоставляющих услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также сменного кресла-коляски, сопровождение инвалидов, имеющих стойкие нарушения функции зрения, и возможность самостоятельного передвижения по территории объекта, содействие инвалиду при входе в объект и выходе из него, информирование инвалида о доступных маршрутах общественного транспорта, надлежащее размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

Согласно пп. а, з пункта 4 Порядка следует, что руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам следующих условий доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами: наличие при входе в объект вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне, оказание работниками органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, иной необходимой инвалидам помощи в преодолении барьеров, мешающих получению услуг в сфере образования и использованию объектов наравне с другими лицами.

Исходя из вышеизложенного, положения указанных норм направлены на урегулирование вопроса по созданию условий и обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

Соответствующие требования, предъявляемые к оборудованию входа помещений, закреплены в «СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция

СНиП 35-01-2001», утвержденных приказом Минрегиона Российской Федерации от 27.12.2011 № 605 (далее - Свод правил). Свод правил разработан в соответствии с принципами Конвенции ООН о правах инвалидов, подписанной Российской Федерацией в сентябре 2008 года, среди которых полное и эффективное вовлечение инвалидов в общество, равенство возможностей и доступность.

Пунктом 7.1.8 Свода правил установлено, что при входах в здания массового посещения (вокзалы всех видов транспорта, учреждения социального назначения, торговые предприятия, административно-управленческие учреждения, многофункциональные комплексы и т.п.) для инвалидов по зрению должна быть установлена информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях в здании, не мешающая основному потоку посетителей. Она должна размещаться с правой стороны по ходу движения на удалении от 3 до 5 м. На основных путях движения следует предусмотреть тактильную направляющую полосу с высотой рисунка не более 0,025 м.

Проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что в нарушение требований Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ и вышеуказанного Свода правил при входе в здание МБУДО Ремонтненская районная ДЮСШ для инвалидов по зрению не установлена информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях в здании.

Таким образом, на обследуемом объекте не реализованы в необходимом и достаточном объеме мероприятия для условий беспрепятственного достижения мест, возможности беспрепятственного движения по коммуникационным путям и пространству.

Для всех категорий инвалидности обследованный объект не удовлетворяет требованиям безбарьерности, увеличивая затраты и усилия на адаптацию к среде, создавая возможность получения травм и излишней усталости, невозможности своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска, плохо воспринимаемых мест пересечения путей движения; отсутствия предупреждения о зонах, представляющих потенциальную опасность, наличия ложных эффектов восприятия среды, провоцирующих ситуации риска и отсутствия средств информирования, что влечет нарушение прав и законных интересов граждан с ограниченными возможностями здоровья на доступ к объектам социальной инфраструктуры и не соответствует направлениям социальной политики государства в отношении инвалидов, направленной на достижение равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

Причинами и условиями, способствовавшими возникновению указанных нарушений законодательства, явился факт ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами МБУДО Ремонтненская районная ДЮСШ.

Принимая во внимание изложенное, с целью устранения выявленных нарушений и недопущению их впредь, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

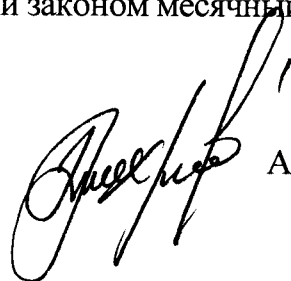
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, заблаговременно уведомив о времени и месте рассмотрения.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона.

3. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора района  
младший советник юстиции



А.С. Христич

И.О. прокурора района

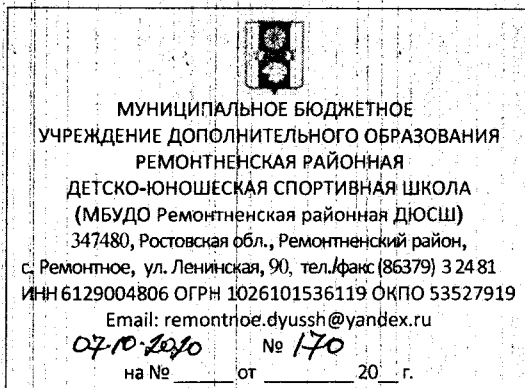
Младшему советнику юстиции

А.С.Христин

Директора МБУДО Ремонтненской

районной ДЮСШ

Волохова А.И.



### О результатах рассмотрения представления

16.09.2020 года в 10-00 часов в здании МБУДО Ремонтненской районной ДЮСШ с участием представителя прокуратуры района Глушко Виталия Васильевича, Волохова Андрея Ивановича – директора МБУДО Ремонтненской районной ДЮСШ, Титаренко Ларисы Ивановны – заместителя директора МБУДО Ремонтненской районной ДЮСШ, Дрижд Светланы Георгиевны – главного бухгалтера МБУДО Ремонтненской районной ДЮСШ, Середина Геннадия Владимировича – заведующего хозяйством МБУДО Ремонтненской районной ДЮСШ, было рассмотрено представление прокуратуры Ремонтненского района от 31.08.2020 года № 7-17-2020/259 «Об устранении нарушений законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних учащихся и о защите прав инвалидов», входящий от 15.09.2020 года № 28.

В соответствии с приказом МБУДО Ремонтненской районной ДЮСШ от 31.08.2020 года № 114 «О назначении ответственных лиц за безопасную работу и оповещение обслуживающих организаций» назначены ответственные лица за организацию безопасной работы в учреждении. Середин Геннадий Владимирович – заведующий хозяйством, привлечен к дисциплинарной ответственности, за указанные нарушения закона (объявлено замечание), принято решение при планировании бюджета на 2021 год предусмотреть средства на установку информационной мнемосхемы.

МБУДО Ремонтненская районная ДЮСШ не осуществляет подготовку на этапах спортивной специализации и на основе утвержденных федеральных стандартов спортивной подготовки. В МБУДО Ремонтненской районной ДЮСШ реализуются общеобразовательные программы, медицинское обслуживание учащихся (в том числе и предоставление медицинского кабинета) осуществляется в соответствии с договором на медицинское обслуживание с МБУЗ ЦРБ Ремонтненского района от 03.06.2020 года № 11.

Выявленные нарушения признаю, в связи с недостаточным финансированием установка информационной мнемосхемы будет произведена в 2021 году т.к. МБУДО Ремонтненская районная ДЮСШ полностью финансируется из местного бюджета, который в свою очередь является на 95% дополнительным.

Директор МБУДО

Ремонтненской районной ДЮСШ



Волохов А.И.